



# **Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le competenze, i centri decisionali regionali**

---

---

# Indice

- ❑ **Prima parte**  
**I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani**
- ❑ **Seconda parte**  
**Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani**
- ❑ **Terza parte**  
**Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**
- ❑ **Quarta parte**  
**La legislazione regionale ed i centri decisionali**

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **L'art. 23 bis del DL 112/2008 ha disposto una riforma dei SPL di rilevanza economica.**
  - il principio della gara è stato posto come regola generale degli affidamenti di servizi.
  - la deroga è prevista solo nel caso in cui le gare "non permettano un efficace ed utile ricorso al mercato".
  
- ❑ **L'intera disciplina è stata abrogata con il Referendum sull'acqua del 2011.**
  - **Per colmare il conseguente vuoto normativo è intervenuto il DL 138/2011 che ha introdotto l'art. 3-bis che disciplina il funzionamento degli ATO e i criteri di organizzazione dei SPL** allo scopo di consentire economie di scala e massimizzare l'efficienza dei servizi stessi.
  - **Sentenza Corte Costituzionale n. 199/2012: ha dichiarato l'illegittimità delle disposizioni adottate, dopo il referendum del 2011** in quanto dirette a ripristinare norme abrogate dalla volontà popolare col suddetto referendum, quindi in contrasto con il divieto desumibile dall' Art. 75 della Costituzione.

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **Non risulta incluso nel perimetro dell'illegittimità l'art. 3-bis (disciplina degli ATO).**
  
- ❑ **Dopo la pronuncia di incostituzionalità è intervenuto l'art. 34, commi 20-25, del DL 179/2012 che ha previsto per l'affidamento dei SPL di rilevanza economica l'obbligo di una Relazione dell'Ente affidante nella quale:**
  - ✓ **devono essere indicate le ragioni della forma di affidamento prescelta;**
  - ✓ **devono sussistere i requisiti previsti dall'ordinamento europeo;**
  - ✓ **devono risultare gli specifici obblighi di servizio pubblico e di servizio universale.**
  
- ❑ **Per Servizio Universale s'intende: "un insieme minimo, definito, di servizi di determinata qualità disponibile a tutti gli utenti a prescindere dalla loro ubicazione geografica e, tenuto conto delle condizioni specifiche nazionali, ad un prezzo abbordabile".**

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **Le Regioni e le Province autonome devono organizzare i SPL di rilevanza economica definendo il perimetro degli ATO tali da consentire economie di scala idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi, ai quali è attribuito:**
  - ✓ **l'esercizio delle funzioni di organizzazione dei servizi;**
  - ✓ **la scelta della forma di gestione;**
  - ✓ **la determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza;**
  - ✓ **l'affidamento della gestione ed il relativo controllo.**
  
- **E' fatta salva l'organizzazione di SPL in ambiti o bacini territoriali ottimali già esistenti purché **coerenti con i criteri definiti dall'art. 3 bis del DL 138/2011** (ampiezza minima provinciale, giustificando eventuali dimensioni inferiori sulla base di criteri di popolazione ed in base a principi di proporzionalità, adeguatezza ed efficienza del servizio).**

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **Sulla base dell'assetto organizzativo definito dalle Regioni, Gli Enti locali hanno l'obbligo di aderire all'EGA del corrispondente ATO entro il 1° marzo 2015 o, comunque, entro 60 giorni dall'individuazione dell'Ente di Governo da parte della Regione o Provincia autonoma (art. 3 bis, comma 1 bis del DL 138/2011).**
- **Decorsi inutilmente i termini, il Presidente della Regione esercita, previa diffida ad adempiere, i poteri sostitutivi.**
  
- ❑ **Il DL 78/2010 stabilisce che l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani, nonché la riscossione dei relativi tributi sono funzione fondamentale dei Comuni.**
  
- ❑ **La Legge n. 56/2014 (Legge Delrio) attribuisce alle Città metropolitane la funzione fondamentale di "organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano".**

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **La gestione dei rifiuti urbani è servizio pubblico essenziale e l'intero servizio di gestione è soggetto a tariffa:** si impone comunque di apprestare forme specifiche e peculiari di disciplina oltre che di tutela dei cittadini/utenti.
  
- ❑ **Il servizio di igiene urbana costituisce un'attività di pubblico interesse** e presenta alcune peculiarità:
  - ✓ in primo luogo **deve essere continuativo, al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica;**
  
  - ✓ **è necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile e accessibile a tutti nella stessa misura;**
  
  - ✓ **non è possibile interromperlo nemmeno in caso di inadempienza del cittadino stesso al fine di evitare problemi igienico-sanitari** (ad es. in caso di mancato pagamento della TARI).

---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- **Il gestore del servizio, attraverso la stipula del Contratto di servizio, deve garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio dell'utenza su tutto il territorio.**
- **Ciò deve avvenire attraverso un intervento regolatorio che stabilisca alcuni elementi imprescindibili come:**
  - ✓ **il metodo tariffario;**
  - ✓ **i livelli essenziali di servizio;**
  - ✓ **le forme di monitoraggio.**
- **Adozione della Carta della qualità dei servizi (obbligatoria ai sensi della Legge n. 244/2007).**
- **Il servizio deve essere effettuato anche in zone disagiate, in aree a forte dispersione abitativa o con scarso insediamento produttivo, nel rispetto di standard minimi di qualità ed indipendentemente dal vantaggio economico che ne deriva.**



---

# I SPL ed il servizio di gestione dei rifiuti urbani

- **Il servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani comprende le attività di "raccolta, raccolta differenziata, commercializzazione e avvio a smaltimento e recupero" prodotti all'interno dell'ATO (art. 25, co. 4, del DL 1/2012).**
- **Può comprendere anche le attività di "gestione e realizzazione degli impianti."**
- **Nel caso in cui gli impianti siano di titolarità di soggetti diversi dagli Enti locali di riferimento, all'affidatario del servizio di gestione devono essere garantiti l'accesso agli impianti a tariffe regolate e predeterminate e la disponibilità delle potenzialità e capacità necessarie a soddisfare le esigenze di conferimento indicate nel Piano d'ambito.**

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ Per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, si prevedono **3 forme ritenute equivalenti**:
- ✓ **Esternalizzazione con ricorso al mercato, ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario** (nuovo Codice Appalti D.Lgs n. 50/2016, modificato dal D.Lgs n. 56/2017).
- ✓ **Partenariato Pubblico-Privato**, ossia per mezzo di una società mista pubblico-privata con una **gara cd "a doppio oggetto"** per la selezione congiunta del socio privato e di quello operativo chiamato alla prestazione del servizio.
- ✓ **Affidamento diretto senza gara, cd "in house"**, in favore di un soggetto munito dei requisiti previsti dal Codice Appalti, del **controllo** sulla società affidataria **cd "analogo"** a quello che l'Ente affidante esercita sui propri servizi e **dell'attività prevalente** in favore dell'Ente affidante.

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- **La scelta tra queste tre forme dev'essere motivata sulla base di apposita Relazione illustrativa approvata dall'Ente pubblico che affida il servizio contestualmente alla scelta della forma di gestione del servizio prescelta tra i tre modelli consentiti dall'ordinamento (Art. 34, commi 20-23 del DL 179/2012).**
- **La Relazione darà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e definirà i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;**
- **Per i SPL a rete, tra i quali è compreso il servizio di gestione dei rifiuti urbani, la redazione ed approvazione della Relazione spetta agli EGA, costituiti tra i Comuni per l'esercizio associato delle funzioni di organizzazione del servizio, tra cui l'affidamento del medesimo (Art. 34 del DL 179/2012).**

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ Quanto alla durata della gestione da parte dei soggetti affidatari, l'ordinamento prevede:
  - il termine **non inferiore ai 15 anni** in modo da consentire il raggiungimento di obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità oltre che risultare **strettamente proporzionale ai tempi di recupero degli investimenti effettuati** da parte del soggetto affidatario del servizio (art. 203, co. 2, lett. c del TUA);
  - E' stato stimato che nella raccolta dei rifiuti urbani gli investimenti effettuati, legati principalmente **all'ammortamento dei veicoli** utilizzati per tale attività, sono recuperati **nell'arco di 5 anni**;
  - Una durata superiore dovrebbe essere valutata caso per caso da parte degli Enti locali in considerazione di specifiche circostanze che inducono a ritenerla maggiormente efficiente.

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ Nel caso di appalti pubblici per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani è importante ricordare che con DM del MATTM del 13 febbraio 2014 sono stati adottati i **Criteri Ambientali Minimi (CAM)** che le stazioni appaltanti pubbliche devono utilizzare per realizzare appalti sostenibili.
- **I CAM sono stati resi obbligatori dalla Legge n. 221/2015 (Collegato Ambientale) ed inseriti nell'art. 34 del nuovo Codice Appalti.**
- In particolare, vengono fissati i **criteri di base per la selezione dei candidati, le specifiche tecniche e le condizioni di esecuzione nonché i criteri premianti** che possono essere utilizzati nel caso di appalti con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- A causa della scarsa diffusione e la difficoltà riscontrata dalle stazioni appaltanti di applicare i CAM nei bandi di gara sono stati emanati:
- ✓ il 21 settembre 2017 è stato firmato dal **MATTM e le Regioni il Protocollo d'Intesa per favorire la conoscenza e l'applicazione dei CAM negli appalti**. Il Protocollo ha una durata di **5 anni**.
- ✓ il 17 ottobre 2017 è stato firmato il **Protocollo d'Intesa per l'attuazione del Green Public Procurement nelle Città metropolitane**.
- ✓ Il 20 marzo 2018 è stato firmato il **Protocollo d'Intesa MATTM-ANAC sulla corretta applicazione del Codice degli Appalti e sull'obbligo di adozione dei CAM**.

---

# Le modalità di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani

- ❑ **Particolare forma di affidamento diretto è quella in favore di società mista il cui socio di minoranza sia stato scelto mediante una procedura di evidenza pubblica.**
  - **Si tratta del partenariato pubblico-privato costituito per la gestione di uno specifico servizio per un tempo determinato.**
  - In tal caso, le società che gestiscono SPL in forza di un affidamento diretto o di una procedura ad evidenza pubblica, non possono acquisire la gestione di servizi ulteriori, né gli stessi servizi in ambiti territoriali diversi, neppure partecipando a gare.
  
- ❑ **E' stato istituito presso l'ANAC (Linee Guida n. 7) l'Elenco delle PA aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.**
  - **Dal 30 novembre 2017 la presentazione della domanda costituisce presupposto legittimante per l'affidamento in house.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

✓ **Consiglio di Stato n. 3194/2017: ha stabilito che l'esperienza nel porta a porta può condizionare la gara nella scelta dell'affidatario del servizio.**

✓ **TAR Veneto, sent. n. 549/2017: ha stabilito che l'autorizzazione provinciale per un impianto di recupero rifiuti non può essere bloccata dal veto insuperabile di un Comune partecipante alla Conferenza dei Servizi.**

✓ **Corte di Cassazione, sent. n. 22260/2017: ha stabilito che i requisiti normativi prescritti per i Centri di Raccolta sono imprescindibili.**

✓ **TAR Lazio, sent. n. 3828/2017: ha stabilito che è illegittimo equiparare la TARI per i rimessaggi agli arenili. Il Comune ha discrezionalità nel determinare le tariffe della tassa rifiuti purché si attenga a principi di ragionevolezza e congruità.**



---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- ✓ **Corte di Cassazione, Ordinanza 22 settembre 2017 n. 22898: ha stabilito che è onere del contribuente dichiarare quelle parti di superficie che ritiene abbiano diritto all'esenzione della tassa rifiuti, altrimenti scatta la presunzione di imposizione su tutta la superficie.**
- ✓ **Cassazione Penale, Sez. III, sent. n. 17903/2017: è il Sindaco, in quanto soggetto esponenziale dell'Amministrazione comunale, che risponde delle eventuali inosservanze delle prescrizioni contenute nell'autorizzazione alla gestione di una discarica di rifiuti.**
- ✓ **Consiglio di Stato n. 4223/2017: ha affermato che è illegittimo il regolamento del Comune che differenzia gli importi della TARI per utenze domestiche tra residenti e non residenti. Il Comune, nel determinare le tariffe deve rispettare il fondamentale principio di proporzionalità.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- ✓ **Cassazione Civile n. 22490/2017: il concessionario privato che svolge il servizio rifiuti in quanto aggiudicatario di un appalto deve pagare la Tosap per i cassonetti posizionati su suolo pubblico** in quanto il tributo è dovuto per qualunque tipo di occupazione delle strade e degli altri beni demaniali.
- ✓ **Corte di Cassazione, Ordinanza 22 settembre 2017 n. 22124: ha confermato l'applicabilità della tassa rifiuti anche al posto auto collocato sul sottosuolo** in quanto potenzialmente idoneo alla produzione di rifiuti.
- ✓ **Corte di Cassazione, sentenza 16 gennaio 2018, n. 1581: l'appaltante non ha alcun obbligo giuridico di intervenire nella gestione dei rifiuti prodotti dal subappaltatore, né di garantire che la stessa venga effettuata correttamente.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- ✓ **Cass. Penale, Sez. III, 12 febbraio 2018 n. 6735: chi esercita l'attività di raccolta o trasporto in forma ambulante non è soggetto alle autorizzazioni e alla tenuta della documentazione relativa ai rifiuti** (purché si tratti di rifiuti che sono oggetto del suo commercio).
- ✓ **Consiglio di Stato, V Sez., sentenza n. 585/2018: in tema di TARI per le utenze non domestiche**, la fissazione di un limite massimo alla riduzione tariffaria, non previsto dal legislatore, altera il criterio di proporzionalità e non è, quindi, consentita.
- ✓ **Consiglio di Stato, sentenza del 28 febbraio 2018 n. 1229: esclude la competenza delle Regioni su «EoW» nel senso che attribuisce solo allo Stato il potere di individuare i casi in cui un rifiuto cessa di essere tale.**

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

✓ **Corte Costituzionale 5 aprile 2018, n. 69: la norma della LR del Veneto n. 30 del 2016 che prescrive distanze minime dall'abitato per gli impianti di energia a biomassa e biogas è costituzionalmente illegittima.** Nell'ottica di competenza concorrente in materia di energia , le Regioni possono indicare solo le aree non idonee agli impianti ma non possono stabilire limiti generali e assoluti tipo le distanze minime da rispettare, in contrasto col principio Ue di massima diffusione delle rinnovabili.

✓ **Corte di Cassazione, sentenza n. 4200/2018: i materiali da demolizione "non possono, a monte, essere ricompresi nel novero dei sottoprodotti" perché non derivano da un processo di produzione.** La demolizione di un edificio, anche quando venga messa in atto allo scopo di costruire di una nuova struttura, "non è finalizzata alla produzione di alcunché" ma solo all'eliminazione dell'edificio.

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

✓ **Consiglio di Stato, 3 aprile 2018 n. 2079: negli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria è obbligatorio non invitare il gestore uscente.** Al fine di evitare il consolidarsi di rendite di posizione anticoncorrenziali, specie nei piccoli Comuni.

✓ **Corte di Cassazione, Sez. IV, 2 marzo 2018 n. 4960: i rifiuti degli imballaggi terziari, nonché quelli degli imballaggi secondari ove non sia attivata la raccolta differenziata, non possono essere assimilati dai Comuni ai rifiuti urbani.** I Regolamenti che abbiano previsto una tale assimilazione vanno perciò disapplicati in questa parte dal giudice tributario.

✓ **TAR Lazio, Sez. I-quater, n. 5271 del 14 maggio 2018:** devono considerarsi **sprovvisi di legittimazione attiva quei cittadini** i quali propongano impugnativa contro provvedimenti relativi all'attivazione o all'ampliamento di una discarica di rifiuti **quando non risultino comprovati i danni e le dirette conseguenze sulla salute.**

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

✓ **Sentenza Consiglio di Stato, 3 aprile 2018, n. 2054: legittime gare in ambito provinciale. La dimensione degli ATO per i rifiuti, di norma, non può essere inferiore al territorio provinciale**, fatta salva la possibilità per la Regione di individuare, motivandoli, bacini di dimensione diversa.

✓ **Sentenza Consiglio di Stato, 30 aprile 2018, n. 2599: Affidamento in house servizio rifiuti, legittimo se società è pluripartecipata.** L'affidamento in house del servizio rifiuti è legittimo anche in caso di società in house pluripartecipata da più Amministrazioni pubbliche, **a patto che tutte possano esercitare il controllo sull'affidataria.**

✓ **Sentenza Corte di Cassazione n. 24865/2018: spandimento incompatibile con riutilizzo.** Spandere e compattare sul suolo il fresato bituminoso proveniente dalla asportazione del manto stradale è un'attività di smaltimento che quindi non può essere qualificata come stoccaggio finalizzato a un successivo riutilizzo.

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

✓ **TAR Catania, Sez. I, 12 giugno 2018 n. 1253: è legittimo il provvedimento con il quale un Comune nega la possibilità ad un operatore privato, che non sia gestore del servizio pubblico dei rifiuti, di raccogliere presso esercizi commerciali, che hanno messo a disposizione proprie aree private, i rifiuti di plastica provenienti da utenze domestiche (verso corrispettivo premiale) da avviare al recupero attraverso la cessione alle Aziende specializzate.**

✓ **Sentenza Corte di Cassazione 22 giugno 2018, n. 29018: rovistamento tra rifiuti e abbandono per strada, scatta reato deturpamento.** Commette il reato di deturpamento di cose altrui (articolo 639, C.P.) chi rovistando nei sacchi della spazzatura si libera delle cose a lui non utili abbandonandole sulla via pubblica.

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- ✓ **Sentenza Consiglio di Stato 28 agosto 2018, n. 5065: impianto rifiuti speciali, nessuna deroga a divieti localizzativi del Piano Regionale rifiuti.** L'autorizzazione di un impianto rifiuti speciali può derogare lo strumento urbanistico comunale ma non i divieti localizzativi fissati dal Piano regionale di gestione rifiuti.
- ✓ **Sentenza Corte di Cassazione del 26 settembre 2018, n. 41674: lo sversamento di acqua di vegetazione delle olive in un vaso per farla evaporare configura il "disfarsi" di un rifiuto e se fatto senza autorizzazione scatta la responsabilità penale.**
- ✓ **TAR Piemonte, Sez. I, n. 1001 del 11 settembre 2018: il criterio di riparto dei costi del servizio rifiuti tra le Amministrazioni aderenti ad un consorzio per lo svolgimento delle funzioni di governo di bacino relative al servizio di raccolta dei rifiuti urbani nulla ha a che vedere con i criteri per la determinazione, da parte di ciascuna di esse, della tariffa del servizio rifiuti addebitata all'utenza.**



---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

- ✓ **Sentenza del Tribunale di Roma n. 22952 del 29 novembre 2018:** ha stabilito che il film in polietilene adesivo e protettivo è da considerarsi a tutti gli effetti un imballaggio tenuto conto della sua funzione di contenimento/protezione delle merci.
- ✓ **TAR Campania, Sez. V, n. 117 del 9 gennaio 2019 su abbandono rifiuti e responsabilità ANAS.** La circostanza che l'Anas risulti concessionaria della gestione e della manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di proprietà dello Stato e delle relative pertinenze, comprese, le aree di sosta, non è sufficiente per imporre l'ordine di rimozione dei rifiuti abbandonati da ignoti su tali aree.
- ✓ **Sentenza Corte di Cassazione del 24 gennaio 2019, n. 3598:** la combustione di residui vegetali costituisce pratica agricola e non gestione rifiuti solo se rispetta le condizioni previste dal TUA, altrimenti se non autorizzata è considerata operazione di illecito smaltimento.

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

- ❑ **Circolare del MEF n. 1/DF del 20 novembre 2017: Chiarimenti sull'applicazione della TARI.** Calcolo della parte variabile su abitazioni e pertinenze.
- ❑ **Nota del MEF del 15 febbraio 2018 sulla nozione di "società a controllo pubblico".**
- ❑ **Norma Tecnica UNI/TR n. 11682 del 7 settembre 2017:** fornisce esempi concreti di **piani di campionamento di rifiuti** in applicazione della UNI 10802:2013 **per particolari tipologie di rifiuti** (ad es. toner, batterie, RAEE) **per i quali può non essere necessaria l'analisi al fine della corretta classificazione.**
- ❑ **Norma Tecnica UNI 11686 del 28 settembre 2017** sugli **elementi visivi identificativi dei contenitori per la raccolta differenziata** dei rifiuti ("Waste Visual Elements"). Questa definisce le forme, i colori, le scritte e le icone dei cassonetti per la raccolta dei rifiuti urbani.

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

□ **Nota MATTM del 23 febbraio 2018 su deposito temporaneo delle acque di lavaggio dei cassonetti stradali:** secondo il MATTM il lavaggio dei cassonetti stradali utilizzati per la raccolta dei rifiuti urbani rientra nell'ambito delle attività di manutenzione di infrastrutture a rete e pertanto può essere ammesso il deposito temporaneo delle acque di lavaggio presso le sedi operative dell'Azienda dislocate sul territorio ove si svolge il servizio.

□ **Legge n. 132 del 1° dicembre 2018 (DL Sicurezza): Piano di emergenza interna obbligatorio per gli impianti di stoccaggio e trattamento rifiuti** (dovrà essere predisposto entro il 4 marzo 2019).

➤ **Nota MATTM del 13 febbraio 2019:** disposizioni attuative dell'art. 26-bis della legge n. 132/2018 – prime indicazioni per i gestori degli impianti.

□ **Linee Guida MATTM del 21 dicembre 2018 per il riconoscimento dei sistemi autonomi.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- ❑ Circolare del MATTM del 21 gennaio 2019 recante “Linee guida per la gestione operativa degli stoccaggi negli impianti di gestione dei rifiuti e per la prevenzione dei rischi”.**
- ❑ Albo Nazionale Gestori Ambientali. Deliberazione n. 1 del 23 gennaio 2019: prime disposizioni di dettaglio dei compiti e delle responsabilità del responsabile tecnico.**

---

# Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia

- ❑ **Finanziaria 2018: costituzione di ARERA.** Affidamento di una serie di funzioni di regolazione e controllo sul ciclo dei rifiuti.
  
- ❑ **Delibera ARERA 4 gennaio 2018 n. 1** ha previsto tra l'altro:
  - ✓ **valutazione dei costi delle prestazioni per area geografica e per categorie di utenti;**
  - ✓ **definizione di indici di valutazione dell'efficienza ed economicità delle gestioni, definizione dei livelli di qualità dei servizi e vigilanza, modalità di erogazione dei servizi;**
  - ✓ **definizione di schemi-tipo di contratti di servizio che regolano i rapporti tra le Autorità d'ambito e di soggetti affidatari del servizio integrato dei rifiuti;**
  - ✓ **definizione della metodologia per la determinazione delle tariffe e fissazione dei criteri per la definizione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento;**
  - ✓ **verifica della corretta redazione dei Piani d'Ambito.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- **Delibera ARERA 15 febbraio 2018 n. 82 : individuazione delle prime attività propedeutiche e connesse alla definizione di un sistema di tutele per la trattazione dei reclami e delle controversie degli utenti del settore dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;**
- **Delibera ARERA 5 aprile 2018 n. 225: adozione di provvedimenti di regolazione tariffaria in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;**
- **Delibera ARERA 5 aprile 2018 n. 226: adozione di provvedimenti di regolazione della qualità del servizio nel ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati.**
- **Delibera ARERA 27 dicembre 2018 n. 713: criteri per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione.**

---

# **Le novità dalla Giurisprudenza e dalla normativa: un approccio pratico alla materia**

- **Delibera ARERA 27 dicembre 2018 n. 714: richiesta di informazioni in tema di servizi di trattamento dei rifiuti urbani e assimilati.**
- **Delibera ARERA 27 dicembre 2018 n. 715: istituzione di un sistema di monitoraggio delle tariffe per il servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione per gli anni 2018 e 2019.**
- **Delibera ARERA 22 gennaio 2019 n. 20: avvio di indagine conoscitiva sulle modalità di gestione e di valorizzazione dei fanghi derivanti dalla depurazione delle acque reflue.**

---

# I centri decisionali regionali PUGLIA

- ❑ Secondo il **Rapporto di INVITALIA del giugno 2018** è emerso che:
  - ✓ **su 20 delle 38 Aree omogenee (ex ARO) solo 9 di esse hanno completato le procedure di affidamento ad un gestore unico, mentre per il resto la gestione è frammentata** (in alcuni casi si è in attesa del termine di scadenza degli altri affidamenti in essere o le procedure di affidamento non risultano ancora completate).
  - ✓ **Le modalità di affidamento prevalenti sono le gare con più del 70% dei Comuni**, anche se la gestione «in house» è concentrata nei Comuni di maggiori dimensioni (Bari, Foggia e Taranto).
  - ✓ **L'Ambito territoriale della gestione risulta essere per il 60% su base comunale e per il 40% a livello sovracomunale.**



---

# I centri decisionali regionali

## PUGLIA

- ✓ **Il 76% dei contratti di servizio esaminati ha una scadenza compresa tra il 2019 e il 2026, mentre per il 6% di essi la data di fine dell'affidamento è dal 2027 al 2060.**
- ✓ Una quota del 17% dei contratti comprende sia contratti scaduti sia in scadenza nell'anno corrente.
- ✓ **Il 70% degli affidamenti rilevati ha una durata tra i 7 e i 9 anni, mentre il 14% ha una durata inferiore.**
- ✓ Sono presenti **23 Aziende distinte che erogano il servizio di gestione dei rifiuti urbani:** l'affidamento è avvenuto con gara per 16 di esse, mentre per le altre sono state individuate 6 società «in house» e una società mista.
- ✓ **14 gestori erogano il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto, 10 aziende erogano anche il servizio di smaltimento e un gestore eroga solo il servizio di RD in un Comune.**

---

# I centri decisionali regionali

## PUGLIA

- ❑ **L.R. 4 agosto 2016 n. 20 "Disposizioni in materia di gestione del ciclo dei rifiuti":**
  - ✓ ha istituito **l'ATO Unico coincidente con l'intero territorio regionale** ed ha contestualmente **soppresso i 6 ATO provinciali**;
  - ✓ **tutte le funzioni degli ATO sono state trasferite all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER)**, attualmente commissariata ai sensi della stessa L.R. n. 20/2016;
  - ✓ **spetta all'Agenzia predisporre gli schemi-tipo del Contratto di servizio e della Carta dei servizi (Art. 3)**;
  - ✓ **la Regione individua le Aree Omogenee di dimensione inferiore a quella regionale per l'erogazione di servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti (Art. 4)**.
  
- ❑ Lo statuto dell'Agenzia, adottato con DGR n. 1124 dell'11 luglio 2017, detta le norme di funzionamento degli organi, le modalità di elezione/nomina dei loro componenti e le relative competenze.

---

# **I centri decisionali regionali PUGLIA**

- All'AGER compete, tra l'altro, l'affidamento del servizio di gestione degli impianti di recupero, riciclaggio e smaltimento e la determinazione delle tariffe per l'erogazione dei servizi di competenza. Predispone, inoltre, le Linee guida per la predisposizione delle Carte dei servizi da parte degli enti competenti e su delega delle Aree Omogenee, può espletare le procedure di gara (Art. 5);**
- Al fine di adottare un uniforme iter procedurale su tutto il territorio regionale in materia di adeguamento degli impianti di trattamento di rifiuti indifferenziati, le procedure VIA ed AIA di tali impianti sono di competenza della Regione Puglia (Art. 10).**
- L'Art. 11 definisce le modalità di affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto all'interno delle Aree Omogenee, nonché il loro funzionamento.**

---

# I centri decisionali regionali PUGLIA

- ❑ **Deliberazione di Giunta Regionale n. 6 del 12 gennaio 2017 «Linee Guida per la rimozione del deposito incontrollato di rifiuti».**
- ❑ **Legge Regionale n. 5 del 2 maggio 2017 «Tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico dei rifiuti solidi».**
- ❑ **Sentenza Corte Costituzionale n. 85 del 22 marzo 2017: ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 7, comma 8, della L.R. Puglia n. 38/2011, nella parte in cui prevede che agli scarti e ai sovvalli di impianti di selezione automatica, riciclaggio e compostaggio si applica l'aliquota massima del tributo speciale per il conferimento in discarica dei rifiuti solidi.**

---

# I centri decisionali regionali PUGLIA

- ❑ **Protocollo d'Intesa del 2 ottobre 2017 tra Regione Puglia, ANAS, ANCI e UPI per il coordinamento dei servizi di pulizia e di raccolta dei rifiuti abbandonati lungo le strade statali di competenza ANAS.**
  - ✓ Il protocollo ha durata di 5 anni e si propone di rafforzare le attività di pulizia e di migliorare il raccordo tra gli Enti interessati.
  
- ❑ **Delibera di Giunta regionale del 18 ottobre 2017. Stanziati 16 ML per 7 nuovi impianti di trattamento rifiuti:** 1 per la FORSU, 1 per il percolato, 1 per il recupero dello spazzamento stradale, 3 impianti per le frazioni riciclabili ed 1 TMB per ottenere CSS.
  
- ❑ **Delibera di Giunta regionale del 29 maggio 2018 n. 906: «Economia circolare. Adesione e sottoscrizione Carta ICESP».**

---

# I centri decisionali regionali PUGLIA

- ❑ **L.R. del 16 luglio 2018 n. 32 «Disciplina in materia di emissioni odorigene».**
  - ✓ Art. 3: individuazione delle sorgenti odorigene e valutazione dell'impatto olfattivo.
  - ✓ Art. 5: gestione delle segnalazioni di disturbo olfattivo.
  
- ❑ **L.R. n. 28/2017 “Legge sulla Partecipazione” relativa al documento di proposta del Piano regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU).** (Lo scorso 30 luglio 2018 si è chiusa la consultazione pubblica).



Grazie per l'attenzione  
[f.magrone@sogesid.it](mailto:f.magrone@sogesid.it)

A.T. SOGESID PRESSO LA DG-RIN  
DEL MATTM

