

IL SISTEMA NAZIONALE DI GESTIONE DEGLI IMBALLAGGI E DEI RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

Lucca - 12 maggio 2025



CONAI, Consorzi di filiera e Sistemi autonomi operano per il ritiro e l'avvio a riciclo/recupero dei rifiuti di imballaggio

I sistemi EPR di gestione dei rifiuti di imballaggio: CONAI, Consorzi di filiera e Sistemi Autonomi

CONAI indirizza l'attività dei 7 Consorzi di filiera, privati e non profit, che operano per il ritiro e il riciclo/recupero dei rifiuti di imballaggio, nei diversi materiali, sull'intero territorio nazionale e in sussidiarietà al mercato.

Esistono, ad oggi, 3 Consorzi Autonomi per la valorizzazione a riciclo di specifiche tipologie di imballaggi in plastica e il Consorzio Autonomo multimateriale Erion Packaging attivo dal 2023.



Acciaio
RICREA



Alluminio
CIAL



Bioplastica
BIOREPACK



Carta e
Cartone
COMIECO



Legno
RILEGNO



Plastica
COREPLA



Vetro
COREVE



P.A.R.I., sistema autonomo sviluppato da Aliplast S.p.A. per la gestione dei propri rifiuti di imballaggi flessibili in PE, ascrivibili al circuito Commerciale e Industriale.



CO.N.I.P., sistema che si occupa di organizzare, garantire e promuovere la raccolta e il riciclaggio di casse e di pallet in plastica dei propri consorziati a fine ciclo vita.

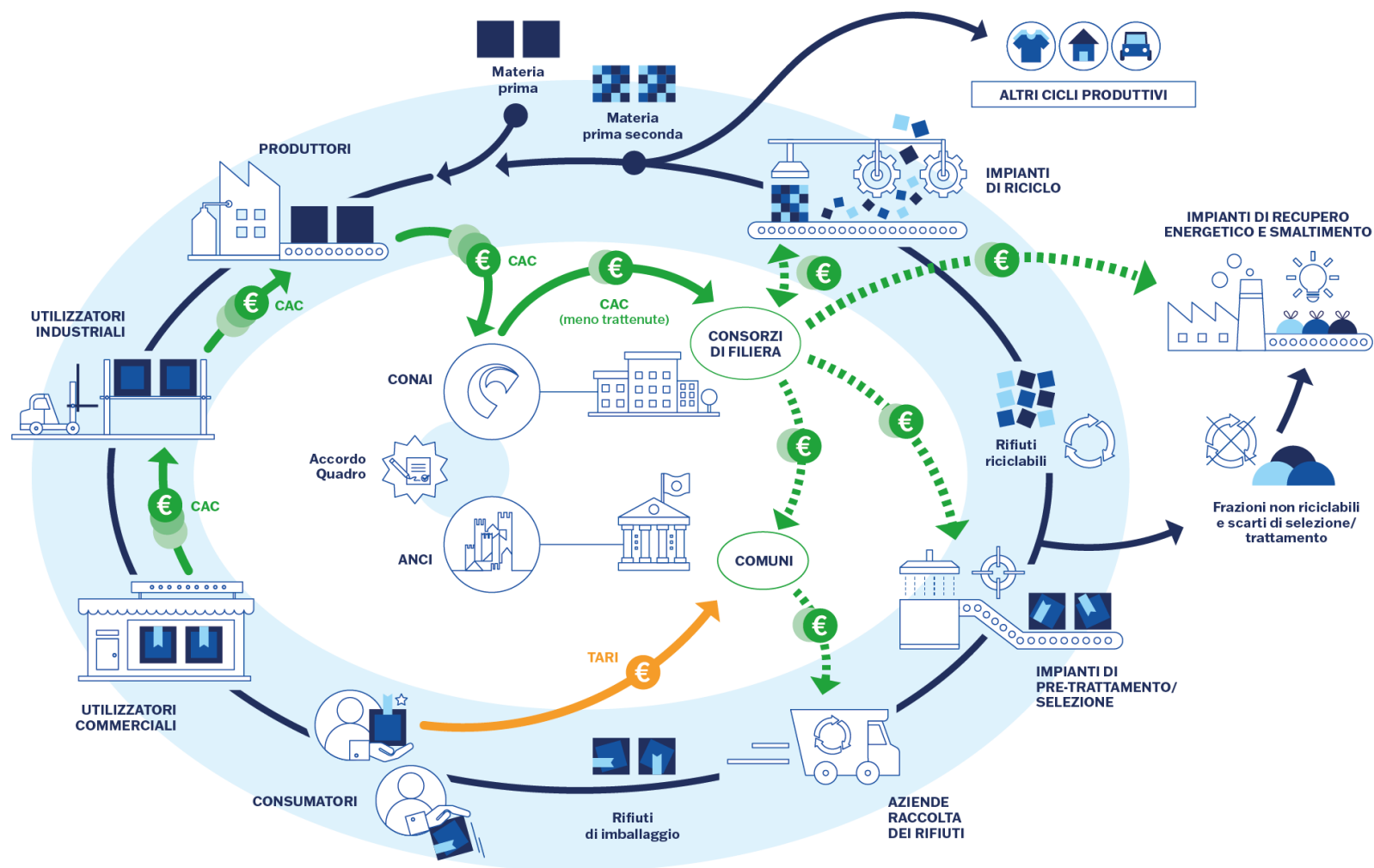


CORIPET, sistema riguardante la gestione degli imballaggi in PET per liquidi alimentari e non alimentari.



ERION Packaging, sistema volto a consentire alle imprese aderenti l'adempimento degli obblighi di responsabilità estesa del produttore della filiera degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio in carta, plastica e legno di AEE (Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche).

Il sistema nazionale di gestione dei rifiuti di imballaggio



Accordo Quadro ANCI CONAI

L'attività di RD è strettamente legata al territorio e alle realtà delle diverse comunità urbane. I COMUNI raccolgono, CONAI copre i maggiori oneri e garantisce l'avvio a riciclo.



Comuni e cittadini



Accordo Quadro ANCI-CONAI

CONAI e Consorzi



Quali sono gli obblighi?

Fare la raccolta differenziata.

Garantire la copertura dei maggiori oneri della raccolta differenziata.

Quali sono gli impegni?

Organizzare al meglio la raccolta differenziata degli imballaggi oggetto di convenzione e conferire i materiali ai Consorzi di filiera.

Garantire il ritiro universale (tutto, sempre, ovunque) e l'avvio a riciclo dei materiali e riconoscere i corrispettivi per i maggiori oneri, **in qualsiasi condizione di mercato.**

Quali sono le possibilità?

Sottoscrivere le convenzioni con i Consorzi di filiera e **recedervi all'interno di alcune finestre temporali predefinite.**



SUSSIDIARIETÀ AL MERCATO

Struttura e funzionamento dell' Accordo Quadro

Il modello garantisce ai Comuni l'avvio a riciclo dei rifiuti di imballaggio urbani raccolti in forma differenziata, che altrimenti andrebbero in discarica.

Grazie a CONAI e alle convenzioni regolate dall'AQ i flussi sono intercettati, non vengono dispersi nell'ambiente e i cittadini hanno la garanzia che i rifiuti raccolti vengano utilizzati nuovamente attraverso processi di recupero e riciclo.



L'Accordo Quadro ha saputo evolversi nel tempo



**Convenzioni:
corrispettivi per
la raccolta**



**Sostegno alla
comunicazione
locale (CdF)**



**Perseguimento
della qualità delle
raccolte**



**Sussidiarietà al
mercato**



**Garanzia di ritiro
«universale»**

AQ 2020 – 2024



**Comunicazione
locale (Bando
Anci Conai)**



Formazione



**Gestione
“multimateriale”**



**Sostegno aree
“in ritardo”**



**Banca dati ANCI
CONAI e
Osservatorio**

Corrispettivi dell'Accordo Quadro ANCI CONAI

L'Accordo Quadro mantiene l'orientamento dei corrispettivi verso il miglioramento della qualità delle raccolte differenziate. I corrispettivi sono articolati in funzione della qualità delle raccolte ovvero della presenza di frazioni estranee. Nella tabella sono riportati i valori massimi e minimi.

Annualmente sono adeguati all'indice NIC, ossia all'andamento dei prezzi al consumo (inflazione), registrato da ISTAT. L'inflazione dell'ultimo anno e le sue prospettive di prosecuzione impattano, quindi, direttamente sulla principale voce di costo operativo delle filiere.

Accordo Quadro 2020 – 2024 - Corrispettivi anno 2025

Materiale	Min (€/ton)	Max (€/ton)
Acciaio	70,81	160,22
Alluminio	155,80	483,90
Carta	22,03	146,87
Bioplastica	74,09	149,34
Plastica	96,77	495,70
Vetro	3,74	83,68



Convenzioni e conferimenti Accordo Quadro

L'Accordo Quadro è oggi radicato sull'intero Paese, attraverso le convenzioni sottoscritte dai Comuni o Enti gestori del servizio di gestione rifiuti con ciascun Consorzio di filiera. I risultati che testimoniano l'impegno di tutti nella RD. Le quantità sono in calo per effetto dell'andamento positivo del mercato delle materie prime seconde, in linea col principio di sussidiarietà dell'Accordo.

CONFERIMENTI ANCI-CONAI

	Consuntivo 2023		Delta vs 2022
	kton	kg/ab	
Consorzi di filiera			%
RICREA	144,4	2,88	9,9
CiAI	16,94	0,38	2,6
Comieco	1.517	27,04	16,1
Rilegno	n.d.	n.d	n.d.
Biorepack	43,86	0,78	2,2
COREPLA	1.284,0*	22,81	0,2
CoReVe	1.660	37,05	-21,62
Totale	4.666**		-4,72

* I quantitativi comprendono anche 4.315 t di raccolta di competenza del consorzio CONIP.

**Al netto della filiera del vetro, i conferimenti al sistema consortile registrano una crescita rispetto al 2022.

Fonte: Consorzi di filiera.



96% della
popolazione coperta



7.242
Comuni serviti



Conferimenti
in convenzione
4.666 kton

-4,72%
rispetto al 2022



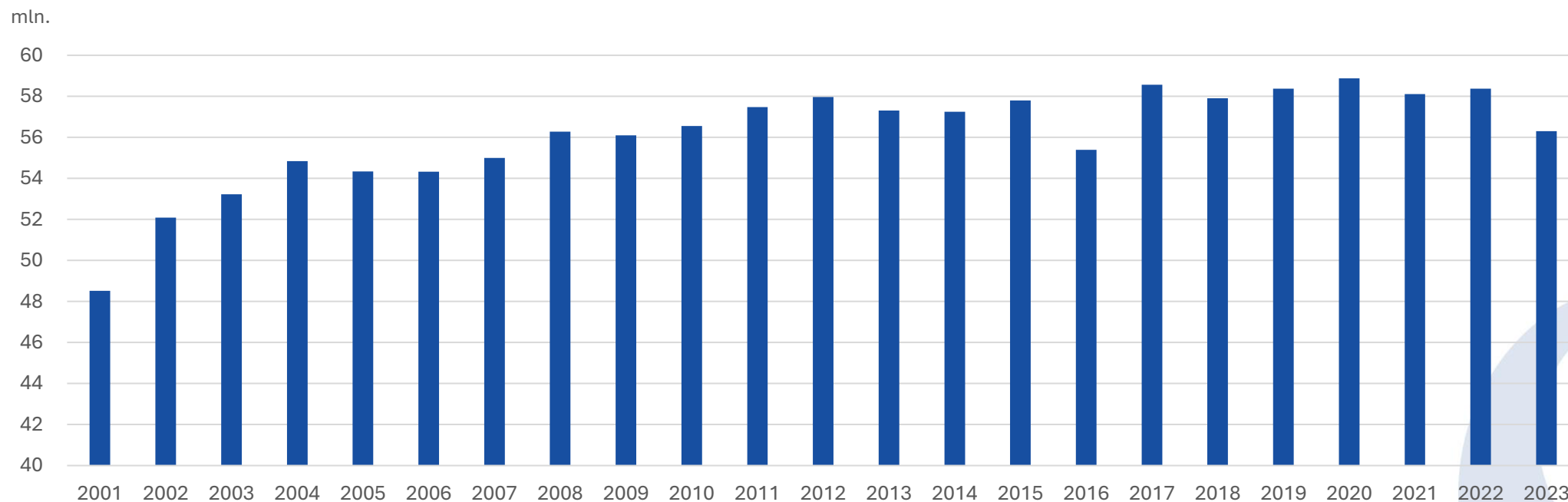
Corrispettivi riconosciuti
ai Comuni
676 milioni di €

680 M€
nel 2022

Ai quantitativi gestiti direttamente dai Consorzi di filiera si sommano quelli raccolti dai Sistemi autonomi da superficie pubblica. Per la filiera della plastica, i volumi gestiti da Coripet, in ragione della relativa quota di competenza, risultano complessivamente pari a 181.215 t (di cui 5.356 t da raccolta selettiva).

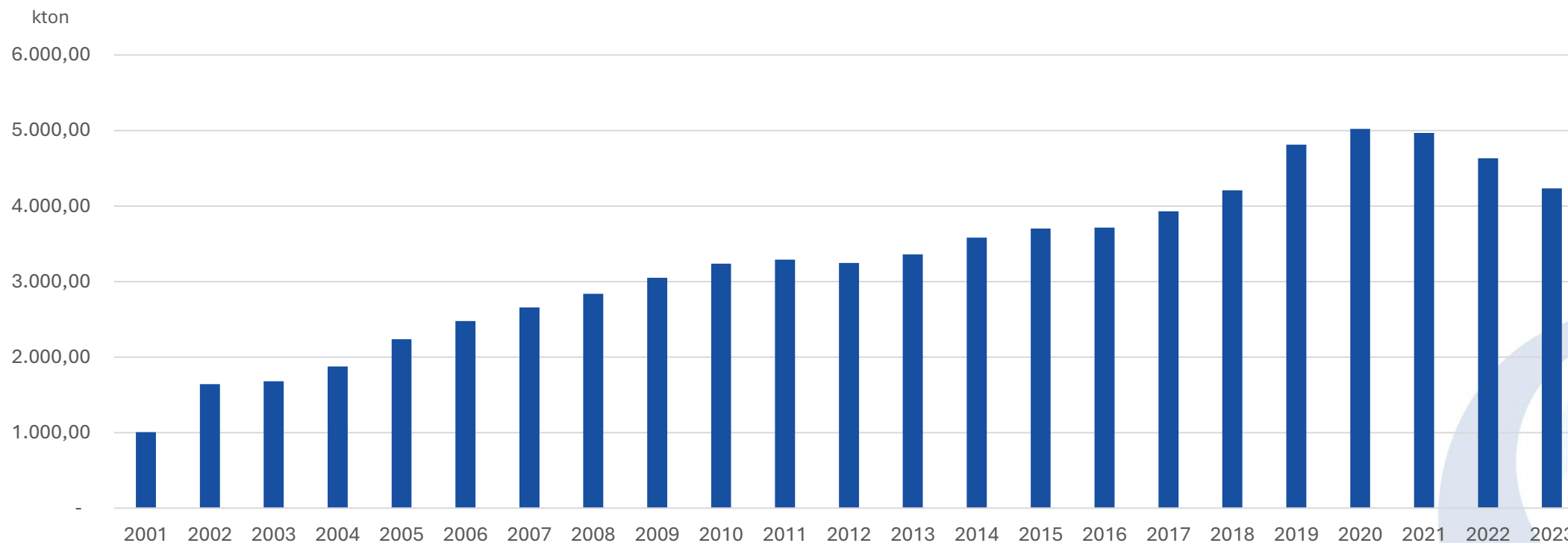
Copertura consortile

Nel corso degli anni la popolazione coperta dal convenzionamento consortile per alcune filiere è risultata costantemente superiore a 55 milioni di abitanti, pari a oltre il 90% della popolazione nazionale



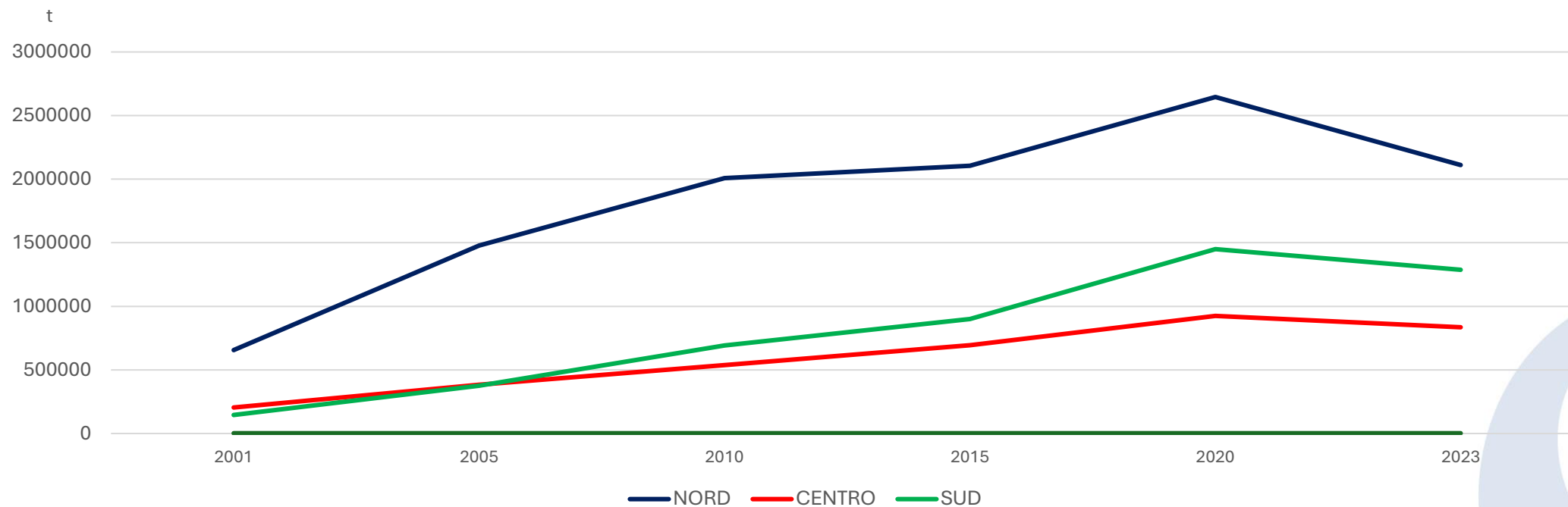
Convenzionamento consortile. Quantità e conferimenti

Conferimenti totali (t) in convenzione in continua crescita nel corso degli anni.



Convenzionamento consortile. Quantità e conferimenti

L'andamento dei conferimenti (t) negli anni per macroarea testimonia la crescita della raccolta differenziata in tutto il Paese



Convenzionamento consortile. Corrispettivi

- Il corrispettivo versato ai Comuni – per tramite dei Consorzi di filiera – è il più importante strumento attraverso cui il Sistema promuove la crescita della RD dei rifiuti di imballaggio.



Tra il 2001 e il 2023

TOTALE COMPLESSIVO

più di 8,6 miliardi di €

versati dal Sistema CONAI
ai Comuni / Gestori
per supportare
la raccolta differenziata



Il supporto di CONAI al Riciclo

Il contributo versato agli operatori di settore – per tramite dei Consorzi di filiera – è lo strumento attraverso cui CONAI promuove lo sviluppo della filiera del riciclo e recupero dei rifiuti di imballaggio.

In questa voce rientrano anche i costi sostenuti per la creazione di nuovi stream di riciclo e per le attività di sperimentazione promosse dai Consorzi di filiera.



Tra il 2001 e il 2023

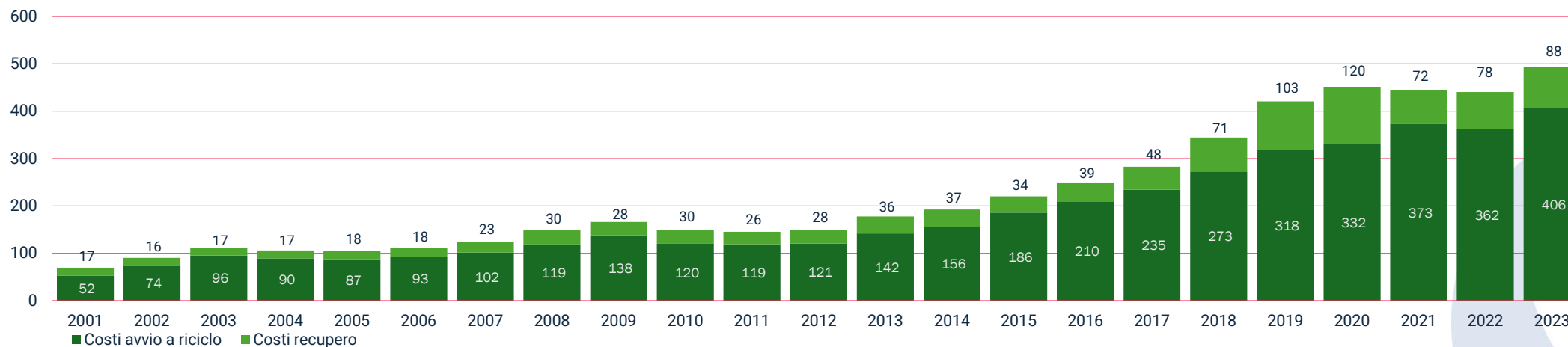
TOTALE COMPLESSIVO

più di 5 miliardi di €

versati dal Sistema CONAI
per coprire i costi
di avvio a riciclo e recupero
degli imballaggi

CONTRIBUTO AVVIO A RICICLO E RECUPERO

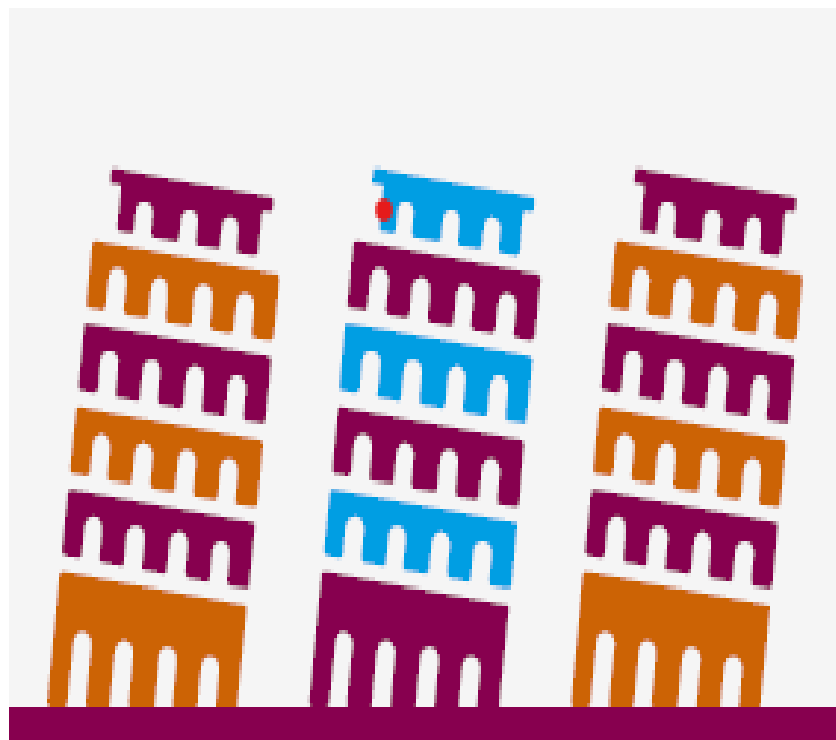
Mln €



FONTE: Elaborazione CONAI – Area Centro Studi su dati storici.

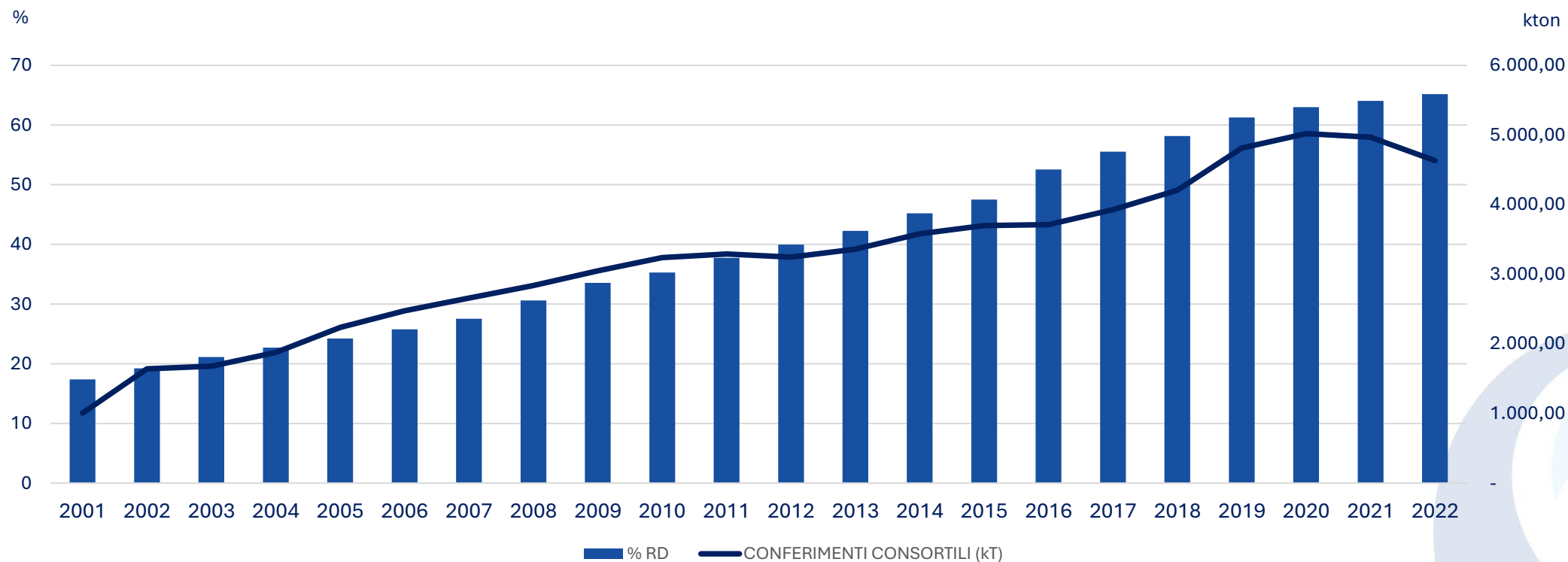
Convenzionamento consortile. Quantità conferimenti

In 23 anni i Comuni hanno conferito al Sistema Conai oltre **75 milioni** di tonnellate di rifiuti di imballaggio differenziati...
....l'equivalente in peso di **più di 5 mila Torri di Pisa**



Raccolta differenziata Italia. Periodo 2001 - 2022

La raccolta differenziata cresce con l'incremento dei conferimenti consortili



FONTE: ISPRA - Catasto Nazionale Rifiuti e Consorzi di filiera

Il Sistema CONAI: il ruolo sussidiario del Sistema consortile

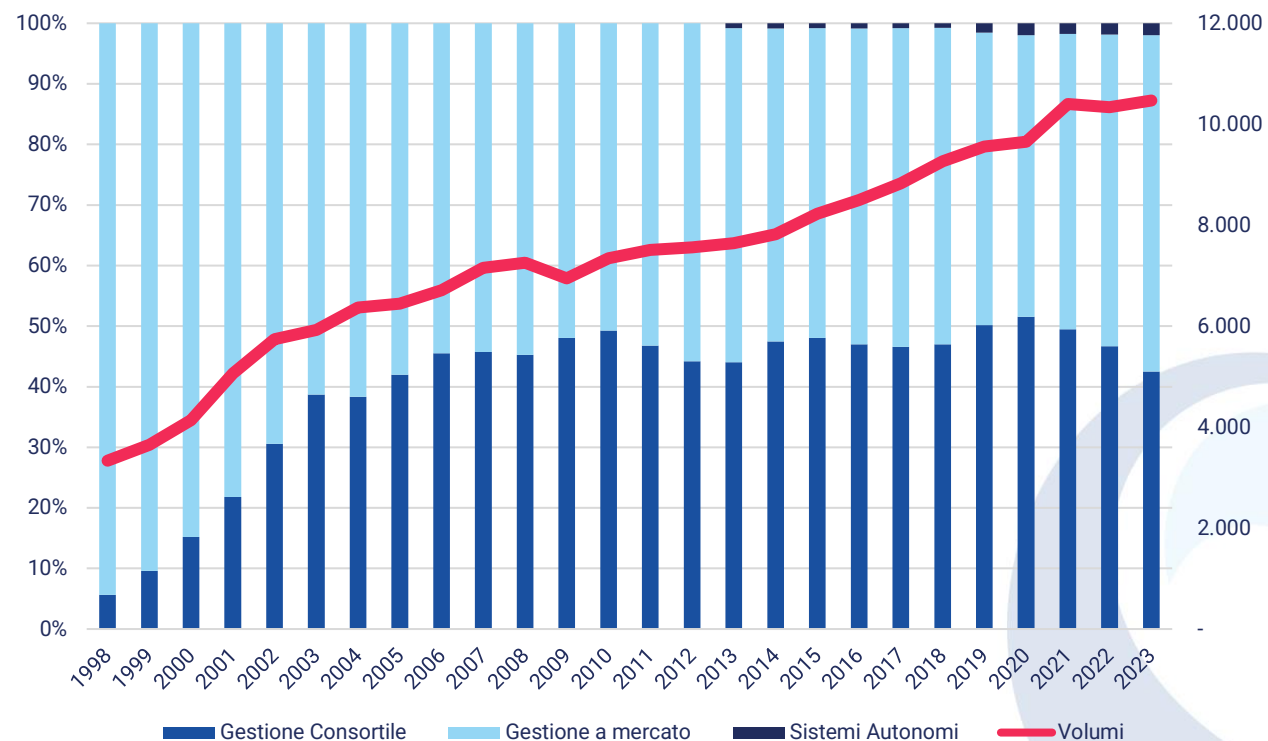
Il Sistema Consortile supporta la crescita di tutti gli operatori e del riciclo.

Crescita costante di tutto il settore

CONAI, ente di diritto privato con mandato pubblicistico, gioca un ruolo centrale nel coordinamento del mercato e promuovere una efficace, efficiente, economica e trasparente gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio.

Attraverso iniziative quali l'Accordo Quadro, il supporto agli enti territoriali e la sensibilizzazione alla raccolta differenziata, CONAI dimostra che tutela ambientale e concorrenza possono coesistere.

Questo risultato emerge chiaramente dai dati e dagli esiti del riciclo dei rifiuti di imballaggio, ottenuti grazie alla gestione combinata tra consorzi e mercato. Infatti, nei 26 anni di attività del Sistema CONAI, non si è mai verificata una riduzione dei volumi tra queste due dimensioni, bensì una crescita costante che ha permesso al Paese di raggiungere con anticipo gli obiettivi stabiliti dal legislatore.



L'Accordo Quadro non prevede solo convenzioni con Consorzi di filiera

SVILUPPO DELLA RACCOLTA NELLE AREE IN RITARDO



Impegno a favore dei **progetti territoriali** per lo sviluppo dei servizi di raccolta dei rifiuti di imballaggio in territori con criticità o con situazioni di particolare arretratezza.

2 mln di euro/anno

FORME DI SOSTEGNO PER LA COMUNICAZIONE LOCALE



Il **Bando ANCI CONAI** prevede finanziamenti per progetti di comunicazione locale, ossia campagne di informazione e sensibilizzazione dei cittadini su come raccogliere correttamente i rifiuti, oltre a spot, calendari, pieghevoli, cartelloni, eventi

1,5 mln di euro/anno

PROGRAMMI DI FORMAZIONE



Webinar e formazione su allegati tecnici, seminari su tutto il territorio per la **formazione di tecnici e amministratori** locali su tematiche relative alla gestione dei rifiuti urbani. Realizzato nella maggior parte dei capoluoghi di provincia del territorio.

BANCA DATI ANCI CONAI E OSSERVATORIO ENTI LOCALI



L'Accordo prevede il finanziamento di CONAI della **Banca Dati ANCI CONAI** che mette a disposizione i dati delle RD e della Struttura Tecnica ANCI a sostegno dei Comuni e questi dati sono resi visibili a terzi nel portale «**Osservatorio degli Enti Locali**»

Progetti territoriali



I progetti territoriali sono lo strumento attraverso cui CONAI interviene sul territorio per sostenere lo sviluppo quali-quantitativo della RD finalizzata al riciclo nelle aree in ritardo.



CONAI in questi casi è disponibile ad affiancare le amministrazioni locali a partire dalla fase di pianificazione della gestione dei rifiuti fino all'avviamento dei servizi.

Nei progetti territoriali CONAI mette a disposizione diversi strumenti:

- l'elaborazione di piani di fattibilità,
- la progettazione dei servizi di raccolta dei rifiuti,
- l'assistenza nelle fasi di avviamento dei servizi di raccolta (la cosiddetta fase di start up),
- il cofinanziamento delle campagne di comunicazione della RD rivolte ai cittadini.



**Supporto agli Enti
locali per una
raccolta
differenziata di
qualità**

Progetti territoriali

CONAI opera sul territorio nazionale collaborando con le amministrazioni locali nella gestione dei rifiuti di imballaggio, con l'obiettivo di favorire lo sviluppo di sistemi di gestione dei rifiuti orientati al riciclo. In base alla diversa situazione che caratterizza le aree nel Paese, le politiche di intervento di CONAI sono articolate con logiche differenti:

ATTIVITÀ TERRITORIALI NEL CENTRO-NORD ITALIA

Ottimizzazione dei servizi, per l'incremento e sviluppo della RD in termini quantitativi e qualitativi e per il monitoraggio dei flussi di rifiuti di imballaggio.

- Progetti territoriali relativi al servizio di raccolta
- Progetti di sostegno alla comunicazione locale
- Supporto nelle redazioni di Piani d'Ambito, studi di fattibilità, Piani regionali di gestione dei rifiuti
- Supporto a progetti sperimentali di sviluppo

ATTIVITÀ TERRITORIALI NEL CENTRO-SUD ITALIA

Impegno di CONAI nelle regioni in ritardo per il raggiungimento degli obiettivi di riciclo dei rifiuti di imballaggio. Risorse per lo sviluppo di sistemi di RD efficaci ed efficienti nelle aree con maggiori criticità.

Attività straordinaria di supporto ad EGATO operativi e/o Comuni per il PNRR

TOTALE PROGETTI PRESENTATI - PNRR



4,7 Mln
abitanti coinvolti
da interventi CONAI



189
totale Comuni
coinvolti *

* di cui 185 ammessi
al finanziamento



1.775
soluzioni
progettuali tipo



115 Mln €
valore progetti
elaborati

CITTÀ COINVOLTE



Foggia
Andria
Bari
Brindisi
Taranto
Lecce
Reggio Calabria
Palermo
Catania
Siracusa



1.290 **SPT-A1**
Mini isole ecologiche intelligenti
(poste su suolo pubblico e recintate)



100 **SPT-C**
Implementazione di strumentazione
hardware e software e tariffazione
puntuale



82 **SPT-A2**
Mini isole ecologiche intelligenti
condominali/prossimità (poste
su suolo pubblico non recintate)



76 **SPT-D1**
Centri Comunali di raccolta
piccole dimensioni (2.400 m²)



220 **SPT-B**
Fornitura di Ecocompattatori
o Ecobox



7 **SPT-D2**
Centri Comunali di raccolta
grandi dimensioni (3.600 m²)

Comunicazione locale

CONAI ogni anno promuove campagne di comunicazione locale a favore dei comuni con criticità in termini di performance quantitative o che hanno avviato un processo per elevare la qualità delle raccolte.

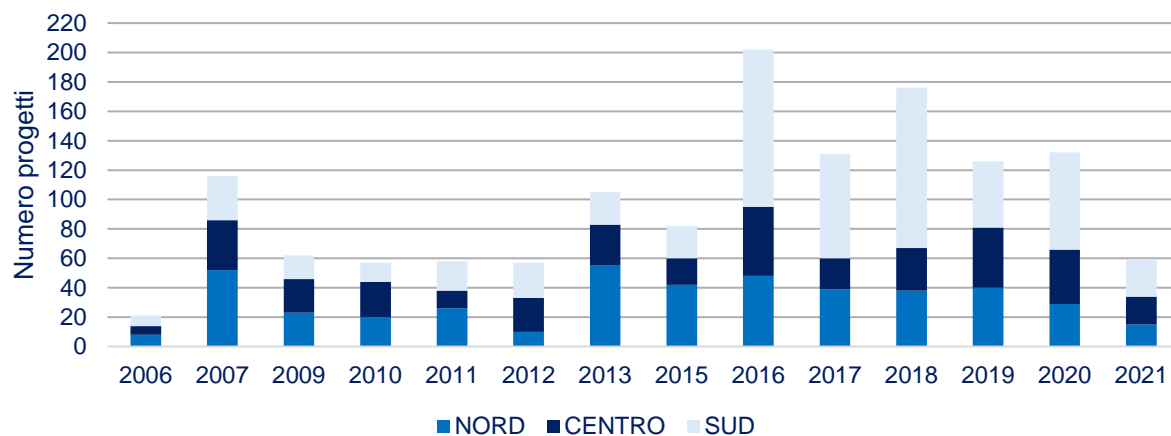
Le attività di comunicazione locale introdotte dai comuni e per cui è riconosciuto il supporto economico previsto dall'Accordo Quadro sono:

- promozione della RD dei rifiuti di imballaggio a sostegno dell'avvio di sistemi di gestione dei rifiuti o nel cambio delle modalità;
- adozione di modelli di RD efficienti che valorizzino qualitativamente le frazioni oggetto di raccolta, con iniziative di misurazione dell'efficacia dei sistemi adottati;
- raccordo delle modalità e delle attrezzature di raccolta con le realtà territoriali circostanti adottando una linea di comunicazione il più possibile omogenea;
- coinvolgimento di tutti gli attori coinvolti nel ciclo prodotto/rifiuto, per avviare un circuito virtuoso di premialità per una corretta RD.

Comunicazione locale

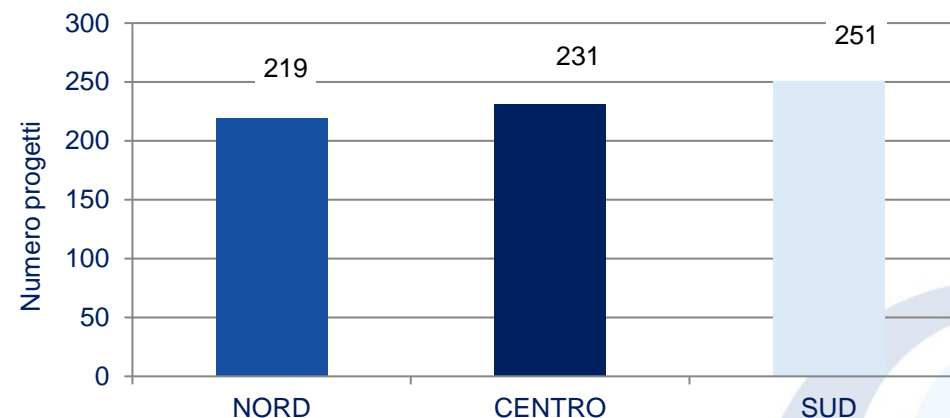
Dal 2006 a fronte di una partecipazione, sempre più crescente, soprattutto da parte delle Regioni del Sud Italia...

Progetti di Comunicazione locale presentati



...con il Bando è stato possibile cofinanziare oltre 700 progetti di comunicazione locale.

Progetti di Comunicazione locale cofinanziati



Il supporto di CONAI al Riciclo

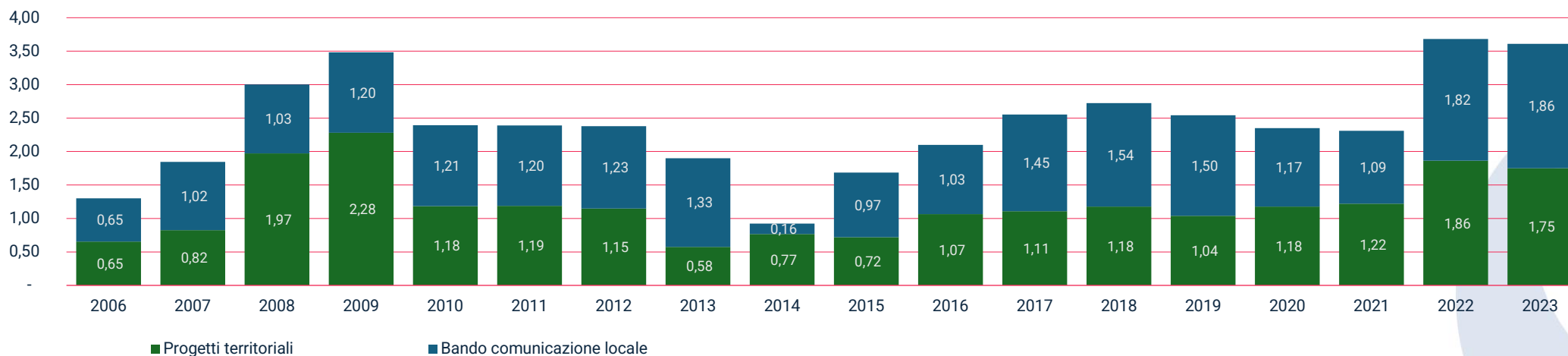
ANCI e CONAI hanno condiviso, in seno all'Accordo Quadro e con specifico riferimento alla gestione dei rifiuti di imballaggio, di sostenere lo sviluppo locale delle modalità di gestione dei rifiuti urbani più efficaci ed efficienti, con una particolare attenzione alle aree del Paese caratterizzate da maggior ritardo.



Tra il 2006 e il 2023
 TOTALE COMPLESSIVO
 più di 40 miliardi di €

Versati dal Sistema CONAI
 in progetti territoriali
 e Bando comunicazione
 locale

PROGETTI TERRITORIALI e COMUNICAZIONE LOCALE /Mln €



Formazione

**L'AQ prevede specifiche risorse per la formazione sui temi della gestione dei rifiuti.
CONAI e ANCI promuovono specifici progetti formativi, rivolti prevalentemente ai funzionari ed amministratori della PA e alle società pubbliche e private di gestione dei servizi di RD.**

Le attività sono mirate alla:

- diffusione e conoscenza della normativa ambientale riguardante il settore dei rifiuti, la gestione dei rapporti con i gestori della raccolta e l'organizzazione delle attività di comunicazione a supporto delle RD;
- illustrazione dei contenuti dell'Accordo Quadro e il relativo sistema delle convenzioni per il recupero e/o riciclo dei rifiuti di imballaggio;
- diffusione delle migliori esperienze – best practice – a livello nazionale per la raccolta e gestione dei rifiuti di imballaggio inerenti al miglioramento delle rese quali-quantitative nelle attività di RD;
- conoscenza della realtà del sistema consortile CONAI in qualità di attore principale della filiera del packaging.

Banca dati ANCI CONAI e osservatorio degli enti locali

La Banca Dati ANCI CONAI e l'Osservatorio Enti Locali sono due strumenti presenti nell'Accordo Quadro, atti a raccogliere i principali dati relativi alla RD dei rifiuti urbani nei Comuni, utili a successive elaborazioni.

Tutti i soggetti coinvolti dall'Accordo Quadro, sia i convenzionati che i Consorzi di Filiera, comunicano periodicamente i dati di pertinenza al soggetto gestore della Banca Dati.

Grazie ai dati raccolti e al supporto di esperti di settore, è stato istituito un Osservatorio degli Enti Locali, strumento di supporto per lo sviluppo della RD e per il miglioramento della gestione dei servizi di igiene urbana.

Obiettivo Osservatorio: fornire ai Comuni i dati sulla RD e sulla qualità dei servizi di gestione rifiuti con tempistica più adeguata rispetto agli attuali metodi di rilevazione, per consentire interventi/controlli più immediati sui sistemi di gestione delle RD.



Collaborazione con Regioni e Province

L'attività di CONAI sul territorio si sviluppa anche attraverso collaborazioni con Regioni e Province indirizzate al monitoraggio dei sistemi di raccolta, della qualità dei conferimenti e dei flussi di raccolta.



MIGLIORAMENTO DELLA QUALITÀ DELLE RACCOLTE DIFFERENZIATE

Le azioni intraprese, con il supporto dei Consorzi di Filiera, riguardano:

- l'analisi dello status quo in termini di gestione dei rifiuti
- la definizione di politiche di gestione dei rifiuti confacenti al territorio e organizzazione anche in termini di evoluzione impiantistica,
- l'individuazione di linee guida per la RD,
- la promozione della formazione degli operatori,
- l'informazione e sensibilizzazione dei cittadini.



La Toscana ha conferito al Sistema consortile CONAI oltre 319 kton nel 2023

Consorzio	Abitanti coperti	% Abitanti Coperti	Comuni Serviti	% Comuni Serviti	Tonnellate imballaggi	Corrispettivi TOSCANA (€)	Corrispettivi ITALIA (€)
Ricrea	3.646.323	99,87%	271	99,27%	13.510	1.323.380	14.141.724
Cial	1.864.756	51,07%	162	59,34%	691	362.915	10.238.393
Biorepack	3.452.350	94,56%	234	85,71%	4.440	842.546	9.431.011
Comieco	3.631.774	99,47%	267	97,80%	124.064	15.368.603	191.187.773
Corepla	3.599.112	98,57%	263	96,34%	72.972	26.458.911	408.751.537
Coreve	3.493.807	95,69%	265	97,07%	103.333	7.477.220	92.322.265
TOTALI					319.010	51.833.575	726.072.703

FONTE: Consorzi di filiera

**GRAZIE PER
L'ATTENZIONE!**

www.conai.org

